



INSTITUT  
EKONOMSKIH  
NAUKA

а) Државна агенција за ревизију  
б) Београд  
в) Контакт центар

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА АГЕНЦИЈА

ПРИМ.:	23 MAR 2021
Оп. бр.	400-707/2020-03/12
СТАМБОТ	

Република Србија  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

Београд  
Макензијева 41

Веза: 400-707/2020-03/11

Број: 174/2020-10-1  
Датум: 22.03.2021.

Поштовани,

У вези Извештаја о ревизији правилности пословања број: 400-707/2020-03/11 од 28.12.2020. године, Институт економских наука у Београду, Змај Јовина 12, подноси Извештај о отклањању неправилности откривених у ревизији правилности пословања Института економских наука, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину, са одговарајућим прилозима.

С поштовањем,

Директор Института  
Београд Др Јован Зубовић  
(потпис)

ИНСТИТУТ ЕКОНОМСКИХ НАУКА  
ЗМАЈ ЈОВИНА 12  
11000 БЕОГРАД  
Матични број: 07041144  
ПИБ: 100039204

Број: 174/2020-10  
Дана: 22.03.2021.

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Институт економских наука у Београду, Змај Јовина 12, 11000 Београд, подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ  
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ИНСТИТУТА ЕКОНОМСКИХ НАУКА, БЕОГРАД У ДЕЛУ  
КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ЈАВНЕ НАБАВКЕ ЗА 2018. И 2019. ГОДИНУ И ОСТВАРИВАЊЕ И  
РАСПОДЕЛУ ПРИХОДА ЗА 2019. ГОДИНУ

Број и датум извештаја о ревизији: 400-707/2020-03/11 од 28.12.2020.

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

1)

1.	Неправилност број 1	<p>Налаз: Институт није донео интерни акт којим ће ближе уредити поступак јавних набавки, што је супротно члану 22. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Институт је у поступку ревизије донео интерни акт о уређењу поступка јавних набавки – Правилник о ближе уређењу поступка јавних набавки број 184 од 15.06.2020. године и исти објавио на својој интернет страници.</p> <p>Препорука 1: Препоручује се одговорним лицима Института да донесени акт примењују у даљим поступцима јавних набавки.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Интерни акт Института о уређењу поступка јавних набавки под називом Правилник о ближе уређењу поступка јавних набавки број 184 од 15.06.2020. године је примењен приликом спровођења поступка јавне набавке рачунарске опреме, на основу Одлуке бр. 288 од 2020. године.</p> <p>Институт је донео Изјаву којом се обавезује да примењује Правилник о ближе уређењу поступка јавних набавки у даљим поступцима јавних набавки, која се налазу у Прилогу 1.1.</p>

3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Докази о спровођењу јавне набавке – рачунарске опреме 2020. године, на основу Одлуке бр. 288 од 2020. године (Достављено уз Прилог 5.1.)</li> <li>• Писано изјашњење одговорног лица Института да ће Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки примењивати у даљим поступцима јавних набавки (Прилог 1.1.)</li> </ul>
----	---	---

2)

1.	Неправилност број 2	<p>Налаз: Институт је донео План јавних набавки за 2018. и План јавних набавки за 2019. годину, који не садрже оквирно време покретања поступка, што је супротно члану 51. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Препорука 2: Препоручује се одговорним лицима Института да План јавних набавки доносе у складу са прописима о јавним набавкама.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>План јавних набавки за 2021. годину од 22.12.2020. године садржи оквирно време покретања поступка, односно квартал 2021. године у коме је планирано покретање поступка.</p> <p>Институт је донео Изјаву којом се обавезује да планове јавних набавки за наредне периоде доноси у складу са прописима о јавним набавкама, која се налази у Прилогу 2.4.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одлука о усвајању Плана јавних набавки за 2021. годину од стране Управног одбора Института на основу Одлуке бр. 356/3 од 21.12.2020. године (Прилог 2.1.)</li> <li>• Доказ да је План јавних набавки за 2021. објављен на сајту Института (Прилог 2.2.)</li> <li>• Доказ да је План јавних набавки за 2021. објављен на Порталу јавних набавки Канцеларије за јавне набавке (Прилог 2.3.)</li> <li>• Писано изјашњење одговорног лица Института да ће План јавних набавки доносити у складу са прописима о јавним набавкама (Прилог 2.4.)</li> </ul>

3)

1.	Неправилност број 3	<p>Налаз: Институт није вршио истраживање тржишта приликом покретања поступка јавних набавки, што је супротно члану 64. став 3. Закона о јавним набавкама. Процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка.</p> <p>Препорука 3: Препоручује се одговорним лицима Института, да у наредном периоду, приликом утврђивања процењене вредности свих јавних набавки, врши испитивање односно истраживање тржишта предмета набавке и да о томе сачињава писани доказ, а све у складу са Законом о јавним набавкама.</p>
2.	Опис мере исправљања	Институт је вршио истраживање тржишта приликом покретања поступка јавне набавке рачунарске опреме у 2020.

		<p>години у складу са Законом о јавним набавкама. Постоји писани доказ о томе у форми закључка који садржи три различита ценовника и просечну цену.</p> <p>Институт је донео Изјаву којом се обавезује да ће приликом утврђивања процењене вредности свих јавних набавки у наредном периоду, вршити истраживање тржишта предмета набавке у складу са Законом о јавним набавкама и да ће о томе припремати писани доказ, која се налази у Прилогу 3.2.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доказ о спроведеном истраживању тржишта за набавку рачунарске опреме у IV кварталу 2020. године (Прилог 3.1.)</li> <li>Писано изјашњење одговорног лица Института да ће у наредном периоду, приликом утврђивања процењене вредности јавних набавки, вршити истраживање тржишта предмета набавке и да ће о томе припремати писани доказ, а све у складу са Законом о јавним набавкама (Прилог 3.2.)</li> </ul>

4)

1.	Неправилност број 4	<p>Налаз: Поступке јавних набавки Институт је у току 2018. и 2019. године покретао Одлукама које не садрже податке о финансијском плану, предмету јавне набавке – назив из општег речника набавке, што је супротно члану 53. став 1. тачке 3. и 7. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Препорука 4: Препоручује се одговорним лицима Института да Одлуке о спровођењу јавних набавки садрже све податке о предметној јавној набавци у складу са прописима о јавним набавкама.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Институт је донео Изјаву којом се обавезује да ће одлуке о спровођењу јавних набавки у наредном периоду припремати у складу са прописима о јавним набавкама, која ће садржати податке о финансијском плану, предмету јавне набавке – назив из општег речника набавке и све остале неопходне податке о предметној јавној набавци која се налази у Прилогу 4.2.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>Одлука о спровођењу јавне набавке рачунарске опреме на основу Одлуке бр. 288 од 20.10.2020. године (Прилог 4.1.)</li> <li>Писано изјашњење одговорног лица Института да ће Одлуке о спровођењу јавних набавки у наредном периоду садржати све податке о предметној јавној набавци у складу са прописима о јавним набавкама (Прилог 4.2.)</li> </ul>

5)

1.	Неправилност број 5	<p>Налаз: Институт је у 2018. и 2019. години набавио добра и услуге у износу од 5,6 милиона динара, а да није примењивао пропис којим се уређују поступци јавних набавки.</p> <p>Препорука 5: Препоручује се одговорним лицима Института да набавке спроводе у складу са прописом који уређује правила поступка јавних набавки (Прилог 2. тачка 1.1.2., 1.1.3., 1.1.4., 1.2.2., 1.2.3. и 1.2.4.)</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Након усвајања Правилника о ближем уређењу поступка јавних набавки број 184 од 15.06.2020. године, Институт:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- води евиденцију истоврсних набавки и обезбеђује да све истоврсне набавке буду спроведене у складу са прописима о јавним набавкама. Приликом планирања набавки за 2021. годину истоврсне набавке су предвиђене, груписане по врсти добара, услуга или радова;</li> <li>- је спроводио јавне набавке уз спровођење поступка јавних набавки;</li> <li>- је спроводио набавке са обезбеђивањем конкурентних понуда и уз доказ да су плаћене услуге биле економски најисплативије;</li> <li>- ће водити рачуна да се истоврсне набавке спроведе у складу са процењеном вредношћу набавки.</li> </ul> <p>Институт је донео Изјаву којом се обавезује да ће у наредном периоду спроводити набавке у складу са прописом који уређује правила поступка јавних набавки која се налази у Прилогу 5.3.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доказ о спровођењу поступка јавне набавке рачунарске опреме 2020. године, на основу Одлуке бр. 288 од 20.10.2020. године (Прилог 5.1.)</li> <li>• Доказ о спровођењу поступка набавке изузете од примене закона о јавним набавкама, у периоду од 28.12.2020. до марта 2021. године (Прилог 5.2.)</li> <li>• Писано изјашњење одговорног лица Института да ће у наредном периоду спроводити набавке у складу са прописом који уређује правила поступка јавних набавки (Прилог 5.3.)</li> </ul>

6)

1.	Неправилност број 6	<p>Налаз: У поступку ревизије је утврђено да је Институт у 2019. години на основу Одлуке Управног одбора број 124/4 од 23.03.2016. године, Уговора о раду број 58 од 12.02.2015. године и Анекса број 58/2015-1 од 11.02.2019. године, извршио исплату функционалног додатка директора у укупном износу од 997.000 динара (брutto) за руковођење на постојећу зараду, односно у износу од 50.000 динара месечно (нето), иако право на исплату функционалног додатка није утврђено Статутом и Правилником о раду, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.</p> <p><b>Препорука 6:</b> Препоручује се одговорним лицима Института да права из радног односа директора утврђују у складу са прописима.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Институт је донео Изјаву којом се обавезује да ће се права из радног односа директора утврђивати у складу са прописима. Усклађивањем општег акта са одредбама прописа о раду, додатно ће се уредити права из радног односа директора, која се налази у Прилогу 6.4.</p> <p>У вези са тим извршена је допуна члана 18. и 50. Правилника о раду ИЕН, којим се Управном одбору не дају нека нова овлашћења, већ се само изричитом одредбом општег акта потврђује да је наведено примање везано за функцију руковођења директора који је запослено лице и орган управљања ИЕН и да је у складу са тим потписан Анекс 2</p>

		уговора о раду о правима и обавезама директора (број 58/2015-2 од 24.02.2021.).
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Допис Института Министарству просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије бр 07/2021. од 14.01.2021. године и одговор Министарства бр. 011-00-11/2021-14 од 29.01.2021. (Прилог 6.1.)</li> <li>• Одлука Управног одбора бр. 59/3 од 22.02.2021. године о усвајању Правилника о раду Института економских наука са Правилником о измени и допуни правилника о раду ИЕН бр. 352/3-1 и Правилник о раду Института економских наука број 59/2021-3 од 22.02.2021. године (Прилог 6.2.)</li> <li>• Анекс 2 уговора о раду о правима и обавезама директора (број 58/2015-2 од 24.02.2021.); Пречишћени текст Уговора о правима и обавезама директора бр. 65/2021 од 24.02.2021. године (Прилог 6.3.)</li> <li>• Писано изјашњење одговорног лица Института да ће се права из радног односа директора утврђивати у складу са прописима. Усклађивањем општег акта са одредбама прописа о раду, додатно ће се уредити права из радног односа директора (Прилог 6.4.)</li> </ul>

7)

1.	Неправилност број 7	<p>Налаз: Институт је расподелио приходе од тржишних пројеката у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24.03.2017. године, осим код два пројекат јер није извршио расподелу за опште трошкове Института у износу од најмање 26 хиљада динара од остварених прихода.</p> <p>Препорука 7: Препоручује се одговорним лицима Института да врше расподелу прихода од тржишних пројеката за опште трошкове у складу са интерним актом.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Институт је донео нови Правилник о реализацији тржишних пројеката број 133/1 од 03.08.2020. године, при чему је Правилник о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24.03.2017. године престао да важи.</p> <p>Институт врши расподелу прихода од тржишних пројеката које реализује за опште трошкове Института у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правилник о реализацији тржишних пројеката број 133/1 од 03.08.2020. године (Прилог 7.1.)</li> <li>• Расподела прихода од тржишног пројекта за опште трошкова Института – Пример (Прилог 7.2.)</li> <li>• Писано изјашњење одговорног лица Института да ће вршити расподелу прихода од тржишних пројеката за опште трошкове, у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката (Прилог 7.3.)</li> </ul>

8)

1.	Неправилност број 8	<p>Налаз: Институт је у 2019. години закључивао и исплаћивао уговоре за пружање правних услуга у износу од 1.07 милиона динара који су евидентирани на основу документације која не представља доказ о насталој пословној промени односно да су исти настали у сврху обављања пословне делатности Института, што је супротно члану 9. став 1. и 2. Закона о рачуноводству и ревизији.</p> <p><b>Препорука 8:</b> Препоручује се одговорним лицима Института да расподелу прихода врше на основу валидне документације у складу са Законом о рачуноводству и ревизији.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Институт је донео Одлуку да се адвокати могу ангажовати искључиво за обављање адвокатских услуга, уз обавезу достављања описа обављеног посла или записника уз фактуру. У периоду након објављивања Извештаја о ревизији правилности пословања Института није било ангажовања адвоката за спровођење правних услуга.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одлука број 380 од 31.12.2020. године у вези дефинисања коришћења правних услуга (Прилог 8.1.)</li> <li>• Документација о ангажовању адвоката за судски поступак у 2021. години (Прилог 8.2)</li> <li>• Писано изјашњење одговорног лица Института да ће вршити расподелу прихода на основу валидне документације у складу са Законом о рачуноводству и ревизији (Прилог 8.3а)</li> <li>• Писано изјашњење одговорног лица Института да се адвокати могу ангажовати искључиво за обављање адвокатских услуга, уз обавезу достављања описа обављеног посла или записника уз фактуру и да у периоду након објављивања Извештаја о ревизији правилности пословања Института није било ангажовања адвоката за спровођење правних услуга (Прилог 8.3б).</li> </ul>

Докази о отклањању неправилности достављају се у прилогу извештаја.

Директор Института  
 Др Јован Зубовић  
 БЕОГРАД  
 (потпис)

